

Materiał informacyjny dla ogniw ZNP
dot. projektu ustawy *o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
oraz niektórych innych ustaw*
(obywatelska inicjatywa ustawodawcza)

1. Celem obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej jest zmiana sposobu przekazywania środków finansowych na wynagrodzenia nauczycieli. **Środki niezbędne na średnie wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, w tym placówkach wychowania przedszkolnego, powinny być zabezpieczone przez państwo w ramach dotacji celowej i przekazywane w tej formie do organów prowadzących szkoły.**
2. Obecny system finansowania zadań edukacyjnych państwa, opierający się o środki finansowe przekazywane w formie części oświatowej subwencji ogólnej, nie zabezpiecza w sposób należyty prawidłowego wykonywania zadań oświatowych przez jednostki samorządu terytorialnego prowadzące szkoły i placówki oświatowe.
3. Środki pochodzące z części oświatowej subwencji ogólnej są niewystarczające. Wysokość dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego nie pozwala pokrywać całkowitych kosztów związanych z realizacją zadań oświatowych. Zdaniem przedstawicieli samorządów terytorialnych szczególnym problemem finansowym jest zagwarantowanie wysokości wynagrodzeń nauczycielskich na poziomie gwarantowanym przepisami ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.
4. W celu obejścia przepisów ustawy Karta Nauczyciela jednostki samorządu terytorialnego podejmują szereg działań, często bezprawnych, zmierzających do zmiany statusu szkół samorządowych na status szkół prowadzonych przez organy pochodzące ze sfery prywatnoprawnej. W konsekwencji takie działanie powoduje wyłączenie stosowania norm ustawy Karta Nauczyciela, w tym dotyczących wynagrodzeń, w odniesieniu do nauczycieli zatrudnionych w szkołach samorządowych, których status publicznoprawny został zmieniony na status prywatnoprawny.
5. Przewidywane skutki obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej dotyczą podstawowej kwestii, jaką jest przywrócenie odpowiedzialności państwa polskiego za utrzymanie godności zawodu nauczyciela jako zawodu charakteryzującego się cechą zaufania społecznego. W szczególności odpowiedzialność państwa polskiego dotyczyć ma kwestii źródeł finansowania wynagrodzeń nauczycielskich.
6. Właściwe określenie obowiązków władz publicznych i źródeł finansowania tych obowiązków, zmniejszy presję finansową, jaka obecnie dotyka jednostki samorządu terytorialnego w kwestii utrzymywania wynagrodzeń nauczycielskich na określonym poziomie, a tym samym zahamuje działania samorządu terytorialnego, które naruszają obowiązujące prawo.